

Cooperación Regional para la Gestión Sustentable de los Recursos Mineros en los Países Andinos



La contribución de la minería al desarrollo sustentable

Contexto y desafíos

El sector minero tiene el potencial de contribuir al crecimiento económico y social en línea con las grandes exigencias que impone la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, pero también tiene riesgos asociados con impactos adversos sociales y ambientales en territorios mineros. Para la transición global hacia una producción energética y una movilidad más limpia, necesarias para cumplir con el objetivo climático del Acuerdo de París, se necesitará de la extracción de minerales, muchos de los cuales, como el litio y el cobre, se encuentran ampliamente presentes en los países andinos. A su vez, otros países cuyas exportaciones son en gran proporción hidrocarburos y carbón deberán prepararse para cambios en el mercado de estos productos, a medida que se articula la transición energética.

Este contexto genera grandes oportunidades y desafíos para los países productores de estos recursos. Junto a los climáticos y ambientales, persisten desafíos vinculados con la necesidad de mejorar la transparencia en las políticas fiscales, asegurar una mejor gestión de las riquezas mineras, la intensificación de conflictos sociales vinculados con la minería y la persistencia de enclaves que imposibilitan los encadenamientos productivos. Por el lado de la demanda, preocupa de forma creciente a los países consumidores de materias primas el desarrollo y certificación de cadenas de suministro sostenibles que respeten los derechos humanos y el medio ambiente en toda su extensión.

Para asegurar que el sector minero apoya el desarrollo sostenible, se requiere del desarrollo de políticas públicas sólidas que integren buenas prácticas económicas, ambientales y sociales a lo largo de la cadena de suministro; aseguren el respeto de los derechos humanos y una mayor participación de las poblaciones más vulnerables en la toma de decisiones; y que promuevan vínculos entre el sector minero y las comunidades en donde operan.

Por esta razón el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) encargó el proyecto “Cooperación Regional para la gestión sustentable de los recursos mineros en los países andinos” (MinSus) con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas como contraparte regional. Aparte de la CEPAL, los organismos ejecutores incluyen a la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) y el Instituto Federal de Geociencias y Recursos Naturales (BGR).

Denominación	Cooperación Regional para la Gestión Sustentable de los Recursos Mineros en los Países Andinos (MinSus)
Comitente	Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)
Países	Región andina (Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador y Perú)
Contraparte regional	Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas
Organismos ejecutores	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ); Instituto Federal de Geociencias y Recursos Naturales (BGR)
Duración total	2022 hasta 2025 (marzo): componente GIZ 2021 hasta 2024 (marzo): componente BGR

Enfoque

MinSus fomenta la implementación de estándares internacionales y el desarrollo de una minería responsable, con el objetivo de contribuir a los ODS. A escala nacional y regional, MinSus busca apoyar a las contrapartes a implementar políticas y estrategias que promuevan una gestión minera responsable y el intercambio entre los países andinos. A escala local y territorial, MinSus busca pilotear nuevos enfoques y tecnologías para desarrollar buenas prácticas y escalarlas a nivel nacional y regional.

Como elemento central, MinSus persigue un enfoque de aprendizaje mutuo y multiactor, involucrando organismos públicos y estatales, sector privado, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones regionales y multilaterales.

Objetivo

El objetivo de MinSus es incorporar estándares sociales, ecológicos y económicos en las cadenas de suministro mineras con enfoque especial en el comienzo de la cadena, es decir en la minería de la región andina. El proyecto apunta a contribuir al logro de los siguientes ODS: 3 Salud y bienestar; 5 Igualdad de género; 6 Agua limpia y saneamiento; 8 Trabajo decente y crecimiento económico; 9 Industria, innovación e infraestructura; 12 Producción y consumo responsables; 13 Acción por el clima; 15 Vida de ecosistemas terrestres; 16 Paz, justicia e instituciones sólidas; y, 17 Alianzas para lograr los objetivos.

Publicado por la

Actividades

MinSus realiza actividades en las siguientes áreas de trabajo:

Cadenas de Suministro Sostenibles: se familiariza a la región sobre las iniciativas internacionales de sostenibilidad y se explora cómo las certificaciones a nivel de mina pueden ser adaptadas para incorporar las demandas de los actores locales para fomentar el acceso a la información y a la participación. También se apoya en la creación de encadenamientos económicos y de infraestructura para apoyar la diversificación productiva desde el sector minero.

Transparencia: se aporta al fortalecimiento de iniciativas de transparencia en el sector minero, como, por ejemplo, aportando a la preparación de la validación nacional y la implementación de la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI por sus siglas en inglés).

Gobernanza e Institucionalidad: se contribuye a generar y difundir conocimiento de los marcos de gobernanza de los recursos mineros en la región y se enfoca en promover el intercambio de lecciones aprendidas y mejores prácticas entre los países andinos, especialmente en la gobernanza del litio y el cobre.

Fiscalidad y Manejo de Rentas: se apoya a los gobiernos de la región a optimizar su sistema fiscal y desarrollar sistemas de manejo de rentas mineras que promuevan un gasto público eficiente y una redistribución de rentas mineras adaptadas a cada contexto nacional.

Derechos Humanos: respalda la promoción y protección de los derechos humanos en el sector, con foco en la prevención de conflictividad y fortalecimiento de mecanismos de reclamo. Entre otros actores, trabaja con la Federación Iberoamericana del Ombudsperson en el fortalecimiento de las Defensorías del Pueblo en contextos mineros.

Igualdad de Género: proporciona asistencia técnica a los Ministerios sectoriales para reducir las brechas de género en el sector, especialmente con relación al empleo y la participación equitativa de mujeres.

Cierre de Minas: se elaboran estudios para evaluar las experiencias existentes en el tema en la región y a nivel internacional. Se desarrollan eventos, cursos y giras técnicas con representantes de la región andina, y se elaboran guías y lineamientos de buenas prácticas sobre la temática.

Pasivos Ambientales: se presta asistencia técnica en materia de la gestión sostenible de minas abandonadas. En este contexto, se desarrollan lineamientos de buenas prácticas y proyectos piloto sobre la investigación y remediación de pasivos ambientales mineros, con especial énfasis en la evaluación del riesgo ambiental y el análisis del potencial de reaprovechamiento de antiguos residuos mineros.

Eficiencia en el Uso de Agua, Energía y Descarbonización: apoya a reducir los impactos adversos del sector minero a través de actividades para mejorar la eficiencia hídrica y energética de los procesos mineros, así como la integración de energías renovables para mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero.

Innovación y Nuevas Tecnologías: promueve proyectos de cooperación público-privadas, y apoya la innovación y el emprendimiento de estudiantes que abordan retos de sostenibilidad en el sector.

Para conocer más sobre las actividades del proyecto puede visitar la página web: www.minsus.net

Impactos

- Fortalecimiento del proceso EITI en los países andinos;
- Apoyo en el desarrollo e implementación subnacional de la política de género para el sector minero energético en Colombia;
- Fortalecimiento digital de las Defensorías del Pueblo de Ecuador y Perú en la sistematización y gestión de reclamos y en la gestión del cumplimiento de acuerdos y prevención de conflictos;
- Desarrollo de asociaciones público-privadas para implementar tecnología de automatización de maquinaria y el análisis de relaves;
- Premiación y acompañamiento de 8 proyectos de estudiantes sobre innovación y emprendimiento en la minería;
- Desarrollo de las bases científicas-técnicas, sociales y financieras que permiten una adecuada remediación de 5 pasivos ambientales mineros en Perú, incluyendo la capacitación de las autoridades competentes nacionales, regionales y locales en la materia;
- Capacitación de funcionarios públicos en la planificación y supervisión técnica, ambiental y financiera del cierre de minas;
- Asesoramiento a certificaciones mineras sobre cómo estas pueden mejorarse para que sean útiles para comunidades afectadas por la minería;
- Fortalecimiento de las capacidades de análisis y apoyo de alianzas multiactor entre gobierno, sociedad civil, sector privado y organizaciones multilaterales.



Autores: Nicolas Maennling – nicolas.maennling@giz.de
Achim Constantin – achim.constantin@bgr.de

Fotos: © BGR / Achim Constantin

Por encargo de Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania

Enero 2023